

Le citoyen acteur de la résilience urbaine : lorsque l'adaptation au risque devient la préoccupation de chacun

Réalisé par	Nathalie Francès
Courriel	nathalie.frances@umontreal.ca
Sous la supervision de	Isabelle Thomas
Institution	Université de Montréal
Début et fin du projet	05/2018
Lieu de recherche	Montréal, Québec
Numéro de certificat éthique	CPER-17-071-D
Partner institutions	Ville de Montréal – Ministère de la Sécurité publique du Québec
Financement	Ville de Montréal – Ministère de la Sécurité publique - Œuvre Durable
Type de financement	Conférence de l'ACFAS

Résumé: Comment encourager les citoyens à être acteurs de la résilience urbaine face aux risques naturels et anthropiques? Le Québec est confronté à des aléas naturels, certains saisonniers, tels que les inondations, les températures extrêmes, ou le frasil, d'autres moins connus comme les séismes. Les villes sont aussi soumises à des risques anthropiques, comme le transport de matières dangereuses ou la présence d'industries polluantes. Pourtant, les québécois n'y sont que peu sensibilisés et préparés. Les gouvernements et municipalités adaptent leur aménagement urbain, leur réglementation, leurs infrastructures à ces risques. Des mesures d'adaptation peuvent être prises à l'échelle de l'individu, de la famille, ou du logement. Dans le contexte de la préparation d'une stratégie de résilience à Montréal, l'opportunité de préparer les citoyens à devenir acteurs de la résilience urbaine apparaît alors comme un enjeu indispensable. La résilience se définit en effet selon la Fondation Rockefeller comme la « capacité des personnes, communautés, institutions, entreprises et systèmes au sein d'une ville à résister, s'adapter et se développer, quels que soient les types de stress chroniques et de chocs aigus qu'ils subissent » (Fondation Rockefeller, 2015). L'objectif de cette recherche est de définir, pour le Québec, un modèle de sensibilisation encourageant les citoyens à prendre des mesures de préparation et d'adaptation aux risques. Le projet de recherche entre le groupe de Professeure Isabelle Thomas de l'École d'urbanisme et d'architecture de l'Université de Montréal, la Ville de Montréal, et le ministère de la Sécurité publique, a été soutenu par l'Observatoire Œuvre Durable pour la participation à la conférence de l'Association francophone pour la Savoir (ACFAS) à Chicoutimi le 7 mai 2018 au cours de laquelle le projet a été présenté.

Problème de recherche	Le Québec est confronté à des aléas naturels, certains saisonniers, tels que les inondations, les températures extrêmes, ou le frasil, d'autres moins connus comme les séismes. Les villes sont aussi soumises à des risques anthropiques, comme le transport de matières dangereuses ou la présence d'industries polluantes. Pourtant, les québécois n'y sont que peu sensibilisés et préparés. Si le ministère de la Sécurité publique indique que les inondations constituent le premier risque naturel auquel le Québec est soumis, une étude annuelle du CIRANO montre ainsi que seuls 12% des Québécois considèrent les inondations comme un risque grand à très grand (De Marcellis-Warin, N., Pelletier, I., 2017). Les gouvernements et municipalités adaptent
-----------------------	---



leur aménagement urbain, leur réglementation, leurs infrastructures à ces risques. Des mesures d'adaptation peuvent cependant être prises à l'échelle de l'individu, de la famille, ou du logement. L'acteur capable de prendre ces mesures individuelles est en grande partie le citoyen. Dans le contexte de la préparation d'une stratégie de résilience à Montréal, l'opportunité de préparer les citoyens à devenir acteurs de la résilience urbaine apparaît alors comme un enjeu indispensable.

Objectifs Un premier objectif de la recherche est d'analyser les caractéristiques d'études de cas à l'international menant à une adaptation. Un second objectif de la recherche est d'analyser les modalités de transposition de ces modèles au Québec.

Méthodologie : Dans un premier temps, des études de cas à l'international ont été documentées. Les caractéristiques de chacun de ces outils en termes de public cible, mise en œuvre, et impact, y ont été analysées. Dans un second temps, l'état de perception et de préparation sera mesuré au Québec par l'intermédiaire d'un questionnaire en ligne et en entrevue dans l'espace public. Les citoyens et acteurs locaux seront interrogés par la suite sur leur expérience du risque, leurs stratégies actuelles d'adaptation, et sur des propositions de modèles de sensibilisation existant au Canada et à l'international. Des entretiens semi-dirigés seront enfin réalisés auprès des principaux organisateurs, membres clés de groupes communautaires et de la gestion du risque. L'analyse de ces données permettra de détacher les principales caractéristiques du contexte local et d'élaborer des recommandations pour mettre en place un ou des programmes de sensibilisation et d'adaptation au risque au Québec.

Références :

Livres

Da Cunha A., Thomas I. (2017). *La ville résiliente: Comment la construire?*. Presses de l'Université de Montréal, 320p.

De Marcellis-Warin et N., Peignier, I. (2017). *Perception des risques au Québec. Baromètre CIRANO 2017*. Presses Internationales Polytechnique.

Kruger, F., Bankoff, G., Cannon, T., Orłowski, B., Schipper, L. (2015). *Cultures and disasters : understanding cultural framings in disaster risk reduction*. New York, N.Y. : Routledge.

Pelling, M. (2003). *The Vulnerability of Cities : Natural Disasters and Social Resilience*. Routledge.

Preston, J. (2012). *Disaster Education: 'Race', Equity and Pedagogy*. SensePublishers: Rotterdam

Shaw R., Shiwaku K., Takeuchi. Y. (2011). *Disaster Education Disaster Education* (Vol. 7, pp. i): Emerald Group Publishing Limited

Rapports de recherche

Thomas, I., Auboeuf C., Francès, N. (2017). Sensibilisation des populations aux risques : études de cas à l'international. Rapport au ministère de la Sécurité publique.

Thomas, I., Francès, N., Auboeuf, C., Remvikos, R. (2017). Sensibilisation des populations aux risques: études de cas au Québec. Rapport au ministère de la Sécurité publique.



Thomas, I., Jebrak, Y., Francès, N. (2017). Analyse des stratégies de résilience développées par la Fondation Rockefeller. Villes Régions Monde.

Autres publications

CEPRI (2014). Sensibiliser les populations au risque d'inondation. Comprendre les mécanismes du changement de la perception et du comportement.

Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (2014). Sensibilisation et éducation des populations aux risques de catastrophes : un guide.,

100 Resilient Cities, Fondation Rockefeller. (2015). Resilient New Orleans, Strategic actions to shape our future city.

Publications gouvernementales

Ministère de la Sécurité publique du Québec. (2014). *Politique québécoise de sécurité civile 2014-2024. Vers une société québécoise plus résiliente aux catastrophes*. Repéré à https://www.securitepublique.gouv.qc.ca/fileadmin/Documents/securite_civile/publications/politique_2014-2024/politique_securite_civile_2014-2024.pdf

Ministère de la Sécurité publique du Québec. (2017). *Inondations 2017 : Bilan et perspectives*. Repéré à <https://www.securitepublique.gouv.qc.ca/ministere/salle-presse/communiqués/detail/14636.html>